

СПРАВКА

о результатах проверки ГБУСО
«Заиграевский социально-реабилитационный
центр для несовершеннолетних»

п. Заиграево

30 июня 2017 года

Прокуратурой района проведена проверка ГБУСО «Заиграевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее - ГБУСО).

По результатам проверки установлено, что 20.06.2017 в ГБУСО в устной форме обратилась Мякишева В.С. с просьбой принять в Центр двоих малолетних детей, возрастом по 2 г. 6 мес. каждый на дневное пребывание в связи с нахождением семьи в трудной жизненной ситуации.

Сотрудники Центра отказали Мякишевой в приеме детей, в связи с недостижением ими 3-хлетнего возраста и отсутствием в Центре условий для содержания детей указанной возрастной группы. Мякишевой С.В предложено поместить детей в ГБУЗ «Специализированный психоневрологический дом ребенка «Аистенок», однако Мякишева от помещения детей в ГБУЗ отказалась.

В соответствии п. 20 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 481 от 24.05.2014 дети от рождения и до достижения 3 лет помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, или образовательные организации, в которых создаются условия, предназначенные для воспитания и проживания детей такой возрастной группы.

Согласно п.2.2 Устава ГБУСО «ЗСРЦН» Учреждение создано в целях профилактики безнадзорности и социальной реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет.

Таким образом, отказ ГБУСО «ЗСРЦН» в приеме детей не противоречит законодательству.

По факту создания в ГБУСО «ЗСРЦН» отделения дневного пребывания детей установлено, что указанное отделение действительно функционирует. На момент проверки в него зачислен 21 ребенок.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 13 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них оказывают в том числе, социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семью.

Согласно пункта 3 ч. 5 вышеуказанной статьи учреждения содержат в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляют их социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов.

В соответствии с Постановлением Правительства РБ № 361 от 17.07.2015 социальные услуги несовершеннолетним могут оказываться, в том числе, полустационарной форме.

Пунктом 1.3. Порядка предоставления социальных услуг несовершеннолетним гражданам в полустационарной форме социального обслуживания в Республике Бурятия, утвержденного вышеуказанным Постановлением установлено, что показаниями к предоставлению социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания являются, в том числе наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации, а также иные обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности несовершеннолетнего, в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Указанной статьей к таким обстоятельствам в частности отнесены:

- отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- отсутствие работы и средств к существованию;
- наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Таким образом, исходя из системного толкования вышеприведенных норм законодательства, создание отделения дневного пребывания находится в компетенции ГБУСО «Заиграевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», не требует согласования с учредителем и соответствует целям и задачам учреждения.

Как установлено проведенной проверкой, все дети зачислены по заявлениям родителей в связи с тяжелой жизненной ситуацией.

Из 21 ребенка посещающего отделение дневного пребывания 8 детей являются воспитанниками детского сада «Журавленок», в ЗРСЦН зачислены в разное время, в связи с тяжелой жизненной ситуацией в семье:

Так, Молчанов Женя, 2012 г.р. – в Центр помещен 07.06.2017 по заявлению мамы. В семье 2-е детей, воспитывает одна мама, семья малоимущая. Помещался на 21 день, в настоящее время реабилитация закончилась, ребенок убыл в семью.

Модюскин Егор, 2014 г.р. – в Центр поступил в 22.05.2017 по заявлению матери. Мать находится в поисках работы, дохода фактически не имеет, одна воспитывает 2-х детей, алиментов на них не получает.

Нимаев Алдар, 2013 г.р. – поступил в Центр 16.06.2017, мать одна воспитывает 3-х детей, многодетная малообеспеченная семья трудное финансовое положение.

Доржиева Айлана, 2012 г.р. – в центре с 06.06.2017 по заявлению мамы, малообеспеченная семья, мать одна воспитывает 2-х детей тяжелое материальное положение.

Харисова Маргарита, 2014 г.р. – в Центре с 20.05.2017, мама одна воспитывает 2-х детей (второй ребенок также находится на реабилитации – Грищев Андрей, 2009 г.р.), алименты не получает, тяжелое финансовое положение.

Хруцкий Данила, 2012 г.р.– в Центре с 25.05.2017, мама одна воспитывает 3-х детей, многодетная, малообеспеченная семья. Реабилитация заканчивается 30.06.2017. (второй ребенок Демид, 2007 г.р. также находится в ЗСРЦН до 30.06.2017)

Матвеевы Ольга и Елизавета, 2013 г.р. – в Центре с 03.06.2017, мать одна воспитывает детей, трудное финансовое положение.

Таким образом, в ходе проведенной проверки фактов перевода детей из детского сада «Журавленок» в группу дневного пребывания ГБУСО «ЗСРЦН» в связи с ремонтом не установлено. Семьи всех несовершеннолетних, посещающих отделение дневного пребывания, находятся в трудной жизненной ситуации.

Вместе с тем, в соответствии с п. 3.1 Порядка предоставления социальных услуг несовершеннолетним гражданам в полустационарной форме социального обслуживания в Республике Бурятия, утвержденного Постановлением Правительства РБ № 361 от 17.07.2015 для получения социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания несовершеннолетний и (или) его законный представитель обращается в письменной или электронной форме в подразделение республиканского государственного учреждения "Центр социальной поддержки населения" по месту своего жительства или месту пребывания с заявлением о предоставлении социальных услуг по форме, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 159н от 28.03.2014.

Согласно п. 3.7 Порядка индивидуальная программа составляется в двух экземплярах. Экземпляр индивидуальной программы, подписанный подразделением РГУ, передается заявителю в срок не более чем 10 рабочих дней со дня подачи заявления о предоставлении социального обслуживания. Второй экземпляр индивидуальной программы остается в подразделении РГУ.

В соответствии с п.3.9 Порядка решение о выдаче путевки или о постановке в очередь для приема в организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в полустационарной форме, принимается подразделением РГУ в течение 30 календарных дней со дня получения заявления и документов, предусмотренных пунктом 3.1 настоящего Порядка.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства в личных делах воспитанников имеются заявления родителей написанные на имя директора ГБУСО «ЗСРЦН», а не руководителя РГУ «Отдел социальной защиты населения по Заиграевскому району». Кроме того, заявления не установленной формы.

В делах имеются индивидуальные программы предоставления социальных услуг, составленные не РГУ, а ГБУСО «ЗСРЦН», что также не соответствует требованиям Порядка (п. 3.7)

Таким образом, ГБУСО «ЗСРЦН» при оформлении детей в отделение дневного пребывания нарушило порядок признания несовершеннолетнего нуждающимся в оказании социальной услуг, оформив прием самостоятельно, минуя РГУ «Отдел социальной защиты населения по Заиграевскому району».

Поскольку выявленные нарушения законодательства допущены директором Центра, информация о выявленных нарушениях направлена в прокуратуру республики для решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

По фактам не приятия мер к законным представителям (родителям) несовершеннолетних, находящихся на реабилитации в дневном отделении ГБУСО «ЗСРЦН» установлено, что в соответствии с ч. 2 ст. 155.1 СК РФ временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка.

В связи с изложенным, в данной части оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Старший помощник
прокурора Заиграевского района

младший советник юстиции

Л.Е. Аксенова

Со справкой ознакомлена

Директор ГБУСО «Заиграевский
социально-реабилитационный
центр для несовершеннолетних»

Г.И. Кочетова